


Informe Pericial
que justifica el uso del procedimiento de excepción de la Ley No. 340-06,
para contratación de Asesor Externo

A la: **Lic. María Elena Vásquez Taveras**, Presidenta del Consejo Directivo y del Comité de Compras y Contrataciones de la Comisión Nacional de Defensa de la Competencia (PROCOMPETENCIA)

Del: **Lic. César Ariel Gómez**, Coordinador del Departamento de Gestión Técnica de PROCOMPETENCIA.

Asunto: **Informe Pericial** que justifica el uso de excepción para la contratación de una Asesora Externa para ofrecer un servicio especializado en Derecho Público Económico. 

Fecha: 2 de octubre de 2023

Estimada Presidenta y demás miembros del Comité de Compras y Contrataciones:

Saludándoles cortésmente, nos dirigimos a ustedes en ocasión a la solicitud que hiciere el Consejo Directivo de esta Comisión Nacional de Defensa de la Competencia (PRO-COMPETENCIA) en la que requiere la contratación de un servicio profesional especializado para ofrecer apoyo de servicio profesional especializado en Derecho Público Económico, con mención especial en Derecho de la Competencia, Regulación Económica y Derecho Administrativo.

A.- Objeto de la contratación mediante el procedimiento de excepción

Los procesos internos y proyectos institucionales, cuya asistencia profesional especializada se requiere, implicaría brindar apoyo en los siguientes aspectos:

1. Elaboración de opiniones legales que versen sobre las materias de Derecho de la Competencia, Derecho Administrativo y Regulación Económica.

2. Respuesta verbal y/o escrita a consultas e inquietudes.
3. Participación en reuniones de trabajo con los miembros de ese órgano.
4. Asesoría en el análisis de los informes de instrucción y sus respectivos expedientes, remitidos por la Dirección Ejecutiva;
5. Asesoría al Consejo Directivo en la elaboración de propuestas reglamentarias, así como en el examen de comentarios en aquellas sometidas a consulta pública, para la redacción de la resolución motivada que aprueba su versión final;
6. Asistencia al Consejo Directivo en la fase decisoria de los casos que le sean presentados, y muy especialmente en la redacción de los proyectos de resoluciones que adoptan decisiones sobre solicitudes, peticiones y otras cuestiones incidentales o de procedimiento que sean planteadas por los agentes económicos en el marco de los referidos procesos; y finalmente en la redacción de los proyectos de resolución que pongan fin a la fase decisoria ante dicho órgano;
7. Revisión y fortalecimiento de los proyectos de informes no vinculantes preparados por la Dirección Ejecutiva en las funciones de Abogacía de la Competencia.
8. Recomendación de estrategias ante posibles casos en la jurisdicción contenciosa administrativa, así como sobre la gestión del mandato legal establecido en la Ley núm. 42-08 para ese órgano rector de la política de competencia.

B.-Base jurídica de los procedimientos de excepción para la contratación de personal especializado.

1. El Reglamento de Aplicación de la Ley núm. 340-06 sobre Compras y Contrataciones Públicas, reconoce la excepcionalidad de la contratación de obras científicas, técnicas o artísticas, en virtud de que éstas *"[...] responden a la especialidad del proveedor relacionada con sus conocimientos profesionales, técnicos, artísticos o científicos y su reconocida experiencia en la prestación objeto de la contratación"*.¹
2. Por otro lado, el artículo 4 de la Ley No. 340-06 sobre Compras y Contrataciones, modificada por la Ley No. 449-06, define los servicios de consultoría como *"servicios profesionales especializados, que tengan por objeto [...] la supervisión, fiscalización y evaluación de*

¹ Artículo 3, numeral 4. Decreto 543-12

proyectos, así como los servicios de asesoría y asistencia técnica, elaboración de estudios económicos, financieros, de organización, administración, auditoría e investigación. Es decir, son aquellos de índole estrictamente intelectual, cuyos resultados no conducen a productos físicamente medibles."

3. Asimismo, el Reglamento de Aplicación de la Ley No. 340-06, contenido en el Decreto presidencial No. 543-12, establece en su artículo 3, numeral 4): *"Serán considerados casos de excepción y no una violación a la ley, las (situaciones) que se detallan a continuación, siempre y cuando se realicen de conformidad con los procedimientos que se establecen en el presente Reglamento: (...) 4. Obras científicas, técnicas, artísticas o restauración de monumentos históricos. Son las que responden a la especialidad del proveedor relacionada con sus conocimientos profesionales, técnicos, artísticos o científicos y su reconocida experiencia en la prestación objeto de la contratación."*
4. Igualmente, el artículo 4, numeral 3, del referido Decreto No. 543-12, señala que: *"todos los demás casos de excepción mencionados en el Artículo 3 se iniciarán con la resolución motivada, emitida por el Comité de Compras y Contrataciones, recomendando el uso de la excepción, previo informe pericial que lo justifique."*

Anal

C.- Perfil profesional sugerido para la contratación.

Entendemos que para lograr los resultados esperados y que se detallan en el acápite A de este informe pericial, la persona que tiene a nuestro juicio y cuya formación especializada y experiencia en estos temas ha sido debidamente apreciada por los miembros del Consejo Directivo, lo es la **Dra. Angélica Noboa Pagan.**

La **Dra. Noboa Pagan**, es Doctora en Derecho, de la Universidad Iberoamericana (UNIBE), egresada de la misma en 1987 con mención "cum laude" y obtuvo su Maestría en Derecho Corporativo de la Universidad Anáhuac México Norte en el año 2021. Además ha participado en los importantes cursos y seminarios que se detallan a continuación: "Tercer Encuentro Iberoamericano de DERECHO ADUANERO: Los nuevos paradigmas del Derecho Aduanero."- Barcelona, España 2007, "Seminario de Derecho Aduanero" celebrado por la Asociación Latinoamericana de Agentes de Aduanas, celebrado en Panamá (2007); "Public Utility Regulation and Strategy", Universidad de la Florida, patrocinado por el Banco Mundial (1999); "Reforma de Telecomunicaciones en Latinoamérica: Resultados e Implicaciones Regulatorios" (2003) ofrecido por "Leaning Initiatives on Reforms in Network Economies (LIRNE)", patrocinado por Agencia Española de Cooperación Española y Regulatel, en Antigua, Guatemala (2003); "Efficient Telecom Management", organizado por Telia Academy, AB, Kalmar y Estocolmo, Suecia (2000); "Telecommunications in Society", organizado por Telia Academy, AB, Kalmar y Estocolmo, Suecia

(1999); "Competition Law & Policy" organizado por la Fundación Getulio Vargas, el Instituto Brasileño de Estudio de las Relaciones de Competencia y Consumo (IBRAC), el Consejo Administrativo de la Defensa Económica (CADE) y el Banco Mundial, Río de Janeiro, Brasil (1997).

La Dra. Noboa Pagan es socia de Russin, Vecchi & Heredia Bonetti al frente de sus Departamentos de Comercio Exterior, Competencia y Telecomunicaciones con once años en la firma. Su práctica profesional incluye casos de antitrust, telecomunicaciones, derecho aduanero y logística, derecho aeroportuario, fiscalidad internacional, privacidad de datos, litigios administrativos y arbitraje.

Fue colaboradora pro-bono de la Secretaría de Estado de Industria y Comercio en la preparación del "Proyecto de Ley General de Defensa de la Competencia" en el 2006 y coordinadora del "Anteproyecto de Ley General de Aduanas, mientras fue servidora pública en la DGA. Ha asesorado al Estado dominicano a través del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y la Agencia Internacional de los Estados Unidos (USAID) en políticas de telecomunicaciones y la competencia, respectivamente. También, ha sido recomendada por Legal 500 Latinoamérica en las áreas de corporativo y fusiones y adquisiciones.

Ha sido autora de obras en el ámbito de su especialidad como la obra *"Libre y leal competencia en la República Dominicana (1994 – 2021)"*, primera obra sistemática de derecho de la competencia en República Dominicana, junto a una notable ensayística jurídica publicada en Gaceta Judicial, Acento, Thomson Reuters, Tirant Lo Blanche, Legis, Concurrences y la Universidad de Cantabria. Además, es co-autora de la obra colectiva publicada por Thomson Reuter y la Universidad Anáhuac México "Panorama Actual de Derecho Fiscal Internacional" 2022.

Como se puede apreciar, la Dra. Angélica Noboa Pagan reúne las condiciones exigidas por el artículo 6, Párrafo, numeral 2 de la Ley No. 340-06, así como el artículo 3, numeral 4 del Decreto 543-12, que requieren que la persona contratada mediante el procedimiento de excepción para la realización de un servicio científico y técnico especializado cuente con los conocimientos profesionales, técnicos, y científicos especializados, así como también una reconocida experiencia profesional o laboral en los ámbitos cuyo servicio se requiere.

Entendemos que con la contratación de la Dra. Angélica Noboa Pagan como Asesora Externa, la institución podrá alcanzar los siguientes objetivos:

1.- Alcanzar un mayor nivel de calidad en la redacción y contenido jurídico de los diferentes productos documentales que genera la institución conforme a la normativa institucional.

2.- Mayor dominio y conciencia jurídica sobre los temas relativos al derecho de la competencia y sus disciplinas complementarias e interdisciplinarias.

3.- Diseño de mejores estrategias, prácticas y normas que permitan a la institución alcanzar óptimamente sus fines legales.

D.- Recomendaciones

De conformidad con lo anterior, consideramos que se justifica el uso del procedimiento de excepción de contrataciones de servicios con exclusividad en razón de tratarse de una labor científica y técnica, que responde a la especialidad del proveedor relacionada con sus conocimientos profesionales, técnicos, artísticos o científicos y su reconocida experiencia en la prestación objeto de la contratación.

En tal virtud, sugerimos que interponga sus buenos oficios para:

ÚNICO: CONVOCAR al Comité de Compras y Contrataciones de PROCOMPETENCIA para que:

- 1. SE APRUEBE** el presente informe pericial.
- 2. SE AUTORICE** el uso del procedimiento de excepción por Obra o Servicio Científico y Técnico para la contratación de los servicios profesionales especializados en Derecho Público Económico, con mención especial en Derecho de la Competencia, Regulación Económica y Derecho Administrativo.
- 3. SE ADJUDIQUE** la contratación requerida a la **Dra. Angélica Noboa Pagan**, por su perfil profesional y por las razones esbozadas en el presente informe pericial. La contratación de la Dra. Noboa Pagan, deberá ser por un año y por el monto total de TRES MILLONES SESENTA Y OCHO MIL PESOS DOMINICANOS CON 00/100 (RD\$ 3, 068,000.00) pesos dominicanos, (con impuestos incluidos) pagaderos en doce (12) cuotas mensuales.

Sin otro particular por el momento, se despide atentamente


César Ariel Gómez

Coordinador Departamento de Gestión Técnica
Del Consejo Directivo de PROCOMPETENCIA