

**DIRECCIÓN EJECUTIVA DE LA  
COMISIÓN NACIONAL DE DEFENSA DE LA COMPETENCIA  
(PRO-COMPETENCIA)**

**RESOLUCIÓN NÚM. DE-036 -2019**

**QUE DECIDE DE OFICIO LA CONFIDENCIALIDAD DEL MATERIAL PROBATORIO SUMINISTRADO A LA DIRECCIÓN EJECUTIVA DE LA COMISIÓN NACIONAL DE DEFENSA DE LA COMPETENCIA (PRO-COMPETENCIA) POR LA SOCIEDAD COMERCIAL FRAGA INDUSTRIAL, S.A.S. (FRAGA IMPORTADORA, S.A.S.), EN FECHA 19 DE SEPTIEMBRE DE 2019, EN EL MARCO DEL PROCEDIMIENTO DE INVESTIGACIÓN INICIADO CON MOTIVO DE LA DENUNCIA INTERPUESTA POR LA ASOCIACIÓN DE IMPORTADORES DE ACERO Y DERIVADOS, INC. (ASOIMAD), CONTRA LA SOCIEDAD COMERCIAL GERDAU METALDOM, S.A., POR LA SUPUESTA COMISION DE PRÁCTICAS QUE PODRÍAN CONSTITUIR UN ABUSO DE POSICIÓN DOMINANTE EN VIOLACIÓN A LA LEY GENERAL DE DEFENSA DE LA COMPETENCIA, NÚM. 42-08.**

La Dirección Ejecutiva de la **COMISIÓN NACIONAL DE DEFENSA DE LA COMPETENCIA (PRO-COMPETENCIA)**, dicta la siguiente **RESOLUCIÓN**:

Con motivo del material probatorio aportado por la sociedad comercial **FRAGA INDUSTRIAL, S.A.S. (FRAGA IMPORTADORA, S.A.S.)**, en fecha 19 de septiembre de 2019, en el marco del procedimiento de investigación iniciado en el mercado de producción y comercialización de las barras o varillas de acero corrugadas, deformadas y lisas para refuerzo del concreto u hormigón en la República Dominicana, mediante Resolución núm. DE-004-2019, de fecha 30 de enero de 2019, con motivo de la denuncia interpuesta por la **ASOCIACIÓN DE IMPORTADORES DE ACERO Y DERIVADOS, INC. (ASOIMAD)**, contra la sociedad comercial **GERDAU METALDOM, S.A.**, por la supuesta comisión de prácticas que podrían constituir un abuso de posición dominante en violación a la Ley General de Defensa de la Competencia, núm. 42-08.

**I. Antecedentes de hecho. –**

1. En fecha 30 de enero de 2019, mediante Resolución núm. DE-004-2019, la Dirección Ejecutiva de **PRO-COMPETENCIA** dio inicio a un procedimiento de investigación en el mercado de producción y comercialización de las barras o varillas de acero corrugadas, deformadas y lisas para refuerzo del concreto u hormigón en la República Dominicana, con motivo de la denuncia interpuesta por la **ASOCIACIÓN DE IMPORTADORES DE ACERO Y DERIVADOS, INC. (ASOIMAD)**, contra la sociedad comercial **GERDAU METALDOM, S.A.**, por la supuesta comisión de prácticas que podrían constituir un abuso de posición dominante en violación a la Ley General de Defensa de la Competencia, núm. 42-08.

2. En el marco del referido procedimiento de investigación y en uso de las facultades de instrucción de las que está investida esta Dirección Ejecutiva, de conformidad con el artículo 42 de la Ley núm. 42-08, mediante comunicación identificada con el código DE-IN-2019-0786, notificada en fecha 30 de julio de 2019, a la **ASOCIACIÓN DE IMPORTADORES DE ACERO Y DERIVADOS, INC. (ASOIMAD)**, en su calidad de agente económico denunciante, este órgano instructor efectuó un requerimiento de información y documentación relevante a los miembros de dicha asociación, otorgándole a su vez un plazo de veinte (20) días hábiles para que dichos miembros dieran cumplimiento al mismo.



3. En atención a la supraindicada comunicación, en fecha 13 de agosto de 2019, la **ASOCIACIÓN DE IMPORTADORES DE ACERO Y DERIVADOS, INC. (ASOIMAD)**, mediante comunicación identificada con el código de recepción C-500-19, solicitó a esta Dirección Ejecutiva una prórroga del plazo previamente otorgado, indicando que *“Los miembros de ASOIMAD trabajan actualmente los 16 puntos requeridos, incluyendo sus subtemas. No obstante, su directiva nos ha pedido comunicarle que la gran mayoría de sus asociados son pequeñas y medianas empresas, que comercializan diferentes productos de construcción, contando con una estructura organizacional simple y multifuncional. Por tal motivo, les causa gran preocupación la posibilidad real de no poder atender en el limitado tiempo de veinte (20) días hábiles, los puntos solicitados en su comunicación (...).”*

4. En fecha 15 de agosto de 2019, esta Dirección Ejecutiva, mediante comunicación identificada con el código DE-IN-2019-0844, respondió a la solicitud de prórroga planteada por la **ASOCIACIÓN DE IMPORTADORES DE ACERO Y DERIVADOS, INC. (ASOIMAD)**, otorgándole un plazo de diez (10) días hábiles, contados a partir del 28 de agosto de 2019, para que los miembros de dicha asociación pudieran dar cumplimiento al citado requerimiento y entregar la información solicitada.

5. Por su parte, en fecha 11 de septiembre de 2019, la **ASOCIACIÓN DE IMPORTADORES DE ACERO Y DERIVADOS, INC. (ASOIMAD)**, mediante comunicación identificada con el código de recepción C-552-19, solicitó a esta Dirección Ejecutiva una nueva prórroga del plazo previamente otorgado, señalando que los preparativos para una audiencia convocada por ante la **COMISIÓN DE DEFENSA COMERCIAL (CDC)**, en ocasión del procedimiento de investigación de dumping sobre varillas de acero corrugadas llevado por ante dicha entidad, afectó la capacidad de sus miembros para cumplir en el plazo correspondiente, con el requerimiento de información y documentación efectuado por este órgano instructor a los mismos.

6. En atención a la solicitud anteriormente indicada, en fecha 12 de septiembre de 2019, esta Dirección Ejecutiva, mediante comunicación identificada con el código DE-IN-2019-0938, respondió a la solicitud de prórroga planteada por la **ASOCIACIÓN DE IMPORTADORES DE ACERO Y DERIVADOS, INC. (ASOIMAD)**, otorgándole un último plazo de cinco (5) días hábiles, contados a partir del 12 de septiembre de 2019, para que los miembros de dicha asociación pudieran dar cumplimiento al citado requerimiento y entregar la información solicitada.

7. Así, en fecha 18 de septiembre de 2019, mediante correos electrónicos recibidos pasada las 5 horas de la tarde (5:00pm) e identificados al día siguiente con el número de correspondencia C-568-19, **FRAGA INDUSTRIAL, S.A.S. (FRAGA IMPORTADORA, S.A.S.)**, dio respuesta al requerimiento supraindicado facilitando información y depositando en formato electrónico los documentos que, posteriormente, depositó impresos en esa misma fecha, mediante comunicación identificada con el código de recepción C-569-19, a saber: **1)** Estructura Organizacional-**FRAGA INDUSTRIAL**; **2)** Copia fotostática del Certificado de Registro Mercantil de **FRAGA INDUSTRIAL, S.A.S**, vigente hasta el 30 de diciembre de 2020; **3)** Copia fotostática de los Estatutos Sociales de **FRAGA IMPORTADORA, S.A.S**, aprobados en fecha 7 de noviembre de 2014; **4)** Copia fotostática de la *“Lista de presencia de la Junta General Extraordinaria de accionistas de la compañía FRAGA IMPORTADORA, S.A.S, celebrada en fecha siete (07) de junio del año dos mil diecinueve (2019)”*; **5)** Documento denominado *“Listado de clientes GERDAU METALDOM”*, concerniente a las ferreterías, constructoras y cualquier otro tipo de cliente que, según el conocimiento de **ASOIMAD**, adquieren de **GERDAU METALDOM** las barras o varillas de acero corrugadas, deformadas y lisas para refuerzo del concreto u hormigón; **6)** Estados financieros anuales auditados de **FRAGA IMPORTADORA, S.A.S** para el período 2015-2018: **i)** *“Estados Financieros 31 de diciembre de 2015 (Con el Informe de los*



Audidores Independientes)” de **FRAGA IMPORTADORA, S.A.S**; ii) “Estados Financieros 31 de diciembre de 2016 (Con el Informe de los Auditores Independientes)” de **FRAGA IMPORTADORA, S.A.S**; iii) “Estados Financieros 31 de diciembre de 2017 (Con el Informe de los Auditores Independientes)” de **FRAGA IMPORTADORA, S.A.S**; iv) “Estados Financieros 31 de diciembre de 2018 (Con el Informe de los Auditores Independientes)” de **FRAGA IMPORTADORA, S.A.S**; 7) Documento denominado “Estrategia de Negocios-FRAGA Industrial”; 8) El documento titulado “Punto 10 Histórico de Importaciones” contentivo del histórico de las importaciones de barras o varillas de acero correspondiente al período junio 2016 – septiembre 2019 por país de origen; 9) Los documentos titulados “Costo Transporte acero FRAGA INDUSTRIAL” y “Listado de Tarifas Transporte Mercancías FRAGA IMPORTADORA, S.A.S. Revisado a Diciembre 2016”, contentivo de la relación de fletes de acuerdo al destino y tipo de camión; 10) Documento titulado “Punto 13.HISTORICO DE COSTOS IMPORTACIONES”, contentivo de los costos de aduanas, almacenaje, transporte y otros, asociados a la importación de barras o varillas de acero; 11) Documento contentivo de información disponible de la Base de Datos *Metal-Bulletin* para el período 2010-2019, a saber: i) “Fastmarkets MB, Steel reinforcing bar (rebar) export, fob main port Turkey, \$/tonne, saved on 18 September 2019; ii) “Fastmarkets MB, Steel reinforcing bar (rebar) export, fob Black Sea, CIS, \$/tonne, saved on 18 September 2019; 12) Documento titulado “Punto 15”, el cual contiene explicaciones relativas al alegado perjuicio en términos económicos que han sufrido los miembros de **ASOIMAD** o el mercado en general, a causa de las supuestas barreras injustificadas impulsadas por **GERDAU METALDOM, S.A.**; 13) Intercambio de catorce (14) correos electrónicos entre FRAGA IMPORTADORA, S.A.S y uno de sus potenciales proveedores, con el asunto “Varillas República dominicana Requerimientos TRD 458 y R033 ex XXXX”, con fechas 12 de septiembre de 2016, 22 de septiembre de 2016, 23 de septiembre de 2016, 26 de septiembre de 2016, 4 de marzo de 2018, 5 de marzo de 2018, 8 de marzo de 2018, 12 de marzo de 2018; 14) Cuadro contentivo de costos relativos a la importación de varillas de **FRAGA INDUSTRIAL S.A.S**, con los siguientes campos: “O.C.#, Indocal, Envío de muestras, Recargos, Verificación, Toma de Muestras, Laboratorio, Inspección, Prima Fianza” en dólares (USD), por tonelada métrica (MT); 15) Factura núm. 28XXX emitida por uno de sus proveedores a nombre de **FRAGA IMPORTADORA, S.A.S**, en fecha 28 de febrero de 2019; 16) Factura núm. 53XXX emitida por uno de proveedores, a nombre de **FRAGA IMPORTADORA, S.A.S**, en fecha 15 de febrero de 2019; 17) Factura núm. B010XXXXXXX emitida por uno de sus proveedores a nombre de **FRAGA IMPORTADORA, S.A.S**, en fecha 21 de enero de 2019; 18) Factura núm. US1XXXXXXX emitida por uno de sus proveedores a nombre de **FRAGA IMPORTADORA, S.A.S**, en fecha 23 de enero de 2019; 19) Correo electrónico remitido por uno de sus proveedores en fecha 14 de febrero de 2019, contentivo de notificación de pago realizado con cargo a tarjeta de crédito; 20) Factura núm. LSIXXXXXX emitida por uno de sus proveedores a nombre de **FRAGA IMPORTADORA, S.A.S**, en fecha 30 de enero de 2019; 21) Cotización núm. 19XXX emitida por uno de sus proveedores a nombre de **FRAGA IMPORTADORA, S.A.S**, en fecha 14 de enero de 2019; 22) Correo electrónico remitido por uno de sus proveedores en fecha 20 de febrero de 2019, contentivo de notificación de pago realizado con cargo a tarjeta de crédito; 23) Factura núm. LSIXXXXXX emitida por uno de sus proveedores a nombre de **FRAGA IMPORTADORA, S.A.S**, en fecha 1 de marzo de 2019; 24) Cotización núm. 19XXX emitida por uno de sus proveedores a nombre de **FRAGA IMPORTADORA, S.A.S**, en fecha 19 de febrero de 2019; 25) Factura núm. 000XXXXX emitida por uno de sus proveedores a nombre de **FRAGA IMPORTADORA, S.A.S**, en fecha 12 de febrero de 2019; 26) Documento titulado “**FRAGA IMPORTADORA, COMPRAS Y LOGISTICA, Distribución, CORTE DE VARILLA PARA MUESTRA INDOCAL**”; 27) Factura núm. 001XXXXXXX emitida por uno de sus proveedores a nombre de **FRAGA IMPORTADORA, S.A.S**, en fecha 4 de febrero de 2019; 28) Factura núm. B01XXXXXXX emitida por uno de sus proveedores a nombre de **FRAGA IMPORTADORA, S.A.S**, en fecha 26 de febrero de 2019; 29) Reporte General de **FRAGA INDUSTRIAL S.A.S**, correspondiente a los años 2015-2019, que



incluye los documentos titulados: i) “**FRAGA Industrial S.A.S**, Listado de Ventas por cliente, producto y precio por TM, 2015”; ii) “**FRAGA Industrial S.A.S**, Listado de Ventas por cliente, producto y precio por TM, 2016”; iii) “**FRAGA Industrial S.A.S**, Listado de Ventas por cliente, producto y precio por TM, 2017”; iv) “**FRAGA Industrial S.A.S**, Listado de Ventas por cliente, producto y precio por TM, 2018”; y, v) “**FRAGA Industrial S.A.S**, Listado de Ventas por cliente, producto y precio por TM, 2019”.

## **II. Fundamentos de Derecho. -**

**CONSIDERANDO:** Que el artículo 42 de la Ley General de Defensa de la Competencia, núm. 42-08, faculta a la Dirección Ejecutiva de **PRO-COMPETENCIA** a que, durante el procedimiento de investigación, y con el objeto de recabar las pruebas, pueda “entre otros recursos, citar a los representantes legales del presunto o presuntos responsables, citar testigos, recibir declaraciones, realizar careos y llevar a cabo audiencias con la participación de los denunciantes, presuntos agraviados, presuntos responsables, testigos y peritos”. Asimismo, “podrá también controlar, hacer extracto y copias de libros, documentos y registros contables de la parte investigada, pedir a las dependencias del presunto o presuntos responsables las explicaciones verbales correspondientes y tener acceso, incluso por allanamiento, a los terrenos, locales, instalaciones y medios de transporte del o los imputados”;

**CONSIDERANDO:** Que de acuerdo con lo establecido en el artículo 41 de la Ley núm. 42-08, “sin perjuicio del carácter público de las denuncias y actuaciones de oficio de las conductas prohibidas por esta ley, la Dirección Ejecutiva, ante solicitud motivada por alguna de las partes, podrá proceder a la instrucción de una reserva de confidencialidad sobre todo o parte del material probatorio calificado de secreto comercial”;

**CONSIDERANDO:** Que el Consejo Directivo de **PRO-COMPETENCIA**, mediante la Resolución núm. FT-14-2016, aprobada en fecha 14 de noviembre del año 2016, estableció los lineamientos relativos al tratamiento que debe otorgarse a las informaciones que sean consideradas como confidenciales por los agentes económicos del mercado;

**CONSIDERANDO:** Que el artículo 1° de la precitada Resolución núm. FT-14-2016 del Consejo Directivo de **PRO-COMPETENCIA**, establece lo siguiente: “De conformidad con las disposiciones contenidas en el artículo 41 de la Ley General de Defensa de la Competencia, núm. 42-08, las partes con interés legítimo podrán solicitar a la Dirección Ejecutiva de **PRO-COMPETENCIA** que las informaciones económicas, comerciales, datos contables y estadísticos solicitados por la institución o suministrados a la misma en el marco de los procedimientos de investigación, que sean consideradas como secreto comercial o industrial, sean declarados como confidenciales por un período de tiempo determinado”;

**CONSIDERANDO:** Que el artículo 41 de la Ley núm. 42-08 establece que será la Dirección Ejecutiva de **PRO-COMPETENCIA** quien conocerá y decidirá, mediante resolución motivada, el carácter confidencial de las informaciones y el tiempo aplicable a dicho tratamiento;

**CONSIDERANDO:** Que la Resolución núm. FT-14-2016 del Consejo Directivo de **PRO-COMPETENCIA** enumera los criterios que deben ser tomados en cuenta para que la información presentada a la Comisión, sea catalogada como confidencial, utilizando como marco complementario las disposiciones de la Ley General de Libre Acceso a la Información Pública y su Reglamento de Aplicación, así como la Ley sobre Propiedad Industrial, núm. 20-00;



**CONSIDERANDO:** Que el artículo 2, ordinal 6, de la precitada Resolución núm. FT-14-2016, establece que, con el fin de determinar si la información debe ser calificada como confidencial, la Dirección Ejecutiva de **PRO-COMPETENCIA** debe tomar en cuenta, entre otros criterios, “*que la información tenga carácter confidencial o valor comercial o que su divulgación puede causar una eventual afectación*”;

**CONSIDERANDO:** Que pese a que **FRAGA INDUSTRIAL, S.A.S. (FRAGA IMPORTADORA, S.A.S.)**, no ha solicitado la confidencialidad de las informaciones y documentos aportados en fecha 19 de septiembre de 2019, esta Dirección Ejecutiva de **PRO-COMPETENCIA** ha podido constatar que el acceso de terceros a algunas de las informaciones contenidas en la documentación depositada por ésta, en especial por parte de agentes económicos competidores, en un corto plazo, podría distorsionar aspectos de la estrategia comercial de la referida sociedad comercial que por la naturaleza de sus negocios mantiene relaciones comerciales con otros actores que participan en el mercado de producción y comercialización de varillas de acero para la construcción en la República Dominicana, cuya divulgación podría ocasionarle un perjuicio irreparable y atentar incluso con sus garantías constitucionales y legales del debido proceso administrativo y su derecho de defensa, consideraciones éstas previstas en el artículo 3 de la Resolución núm. FT-14-2016 del Consejo Directivo de **PRO-COMPETENCIA**;

**CONSIDERANDO:** Que para establecer reservas de confidencialidad sobre las informaciones y documentos aportados por agentes económicos, esta Dirección Ejecutiva debe observar las disposiciones de los artículos 2 y 3 de la Resolución núm. FT-14-2016 del Consejo Directivo de **PRO-COMPETENCIA** que establecen de manera general los “*Criterios de interpretación para el establecimiento de reservas de confidencialidad sobre material probatorio*” y los “*Lineamientos sobre la información que podrá ser calificada como confidencial*”, atendiendo a la naturaleza de la información presentada por las sociedades comerciales y a la posible afectación económica que se derive de su divulgación;

**CONSIDERANDO:** Que en ese sentido, atendiendo a las disposiciones del literal “a” del numeral 6, del artículo 2 de la Resolución núm. FT-14-2016, que protege la confidencialidad de las informaciones que contengan “*aspectos de la estrategia comercial de la parte interesada que presenta la información, o la de un tercero*”, esta Dirección Ejecutiva de **PRO-COMPETENCIA** considera procedente declarar una reserva de confidencialidad sobre la siguiente documentación depositada en fecha 19 de septiembre de 2019, por **FRAGA INDUSTRIAL, S.A.S. (FRAGA IMPORTADORA, S.A.S.)**: **1)** Estructura Organizacional-**FRAGA INDUSTRIAL**; y, **2)** El documento denominado “*Estrategia de Negocios-FRAGA Industrial*”;

**CONSIDERANDO:** Que, asimismo, los numerales 5 y 10 del artículo 3 de la Resolución núm. FT-14-2016, protegen la confidencialidad de los documentos que contengan informaciones concernientes a “*Los términos y condiciones de venta (...)*” y “*Los montos de los ajustes por concepto de términos y condiciones de venta, volumen o cantidades, costos variables y cargas impositivas, propuestas por la parte interesada*”, por lo que resulta procedente declarar una reserva de confidencialidad sobre los siguientes documentos depositados por **FRAGA INDUSTRIAL, S.A.S. (FRAGA IMPORTADORA, S.A.S.)**, en la citada fecha, a saber: **1)** Intercambio de catorce (14) correos electrónicos entre FRAGA IMPORTADORA, S.A.S y uno de sus potenciales proveedores, con el asunto “*Varillas República Dominicana Requerimientos TRD 458 y R033 ex XXXX*”, con fechas 12 de septiembre de 2016, 22 de septiembre de 2016, 23 de septiembre de 2016, 26 de septiembre de 2016, 4 de marzo de 2018, 5 de marzo de 2018, 8 de marzo de 2018, 12 de marzo de 2018; **2)** Factura núm. 28XXX emitida por uno de sus proveedores a nombre de **FRAGA IMPORTADORA, S.A.S**, en fecha 28 de febrero de 2019; **3)** Factura núm. 53XXX emitida por uno de proveedores, a nombre de **FRAGA IMPORTADORA,**



**S.A.S**, en fecha 15 de febrero de 2019; **4)** Factura núm. B010XXXXXXXX emitida por uno de sus proveedores a nombre de **FRAGA IMPORTADORA, S.A.S**, en fecha 21 de enero de 2019; **5)** Factura núm. US1XXXXXXXX emitida por uno de sus proveedores a nombre de **FRAGA IMPORTADORA, S.A.S**, en fecha 23 de enero de 2019; **6)** Correo electrónico remitido por uno de sus proveedores en fecha 14 de febrero de 2019, contentivo de notificación de pago; **7)** Factura núm. LSIXXXXXX emitida por uno de sus proveedores a nombre de **FRAGA IMPORTADORA, S.A.S**, en fecha 30 de enero de 2019; **8)** Cotización núm. 19XXX emitida por uno de sus proveedores a nombre de **FRAGA IMPORTADORA, S.A.S**, en fecha 14 de enero de 2019; **9)** Correo electrónico remitido por uno de sus proveedores en fecha 20 de febrero de 2019, contentivo de notificación de pago; **10)** Factura núm. LSIXXXXXX emitida por uno de sus proveedores a nombre de **FRAGA IMPORTADORA, S.A.S**, en fecha 1 de marzo de 2019; **11)** Cotización núm. 19XXX emitida por uno de sus proveedores a nombre de **FRAGA IMPORTADORA, S.A.S**, en fecha 19 de febrero de 2019; **12)** Factura núm. 000XXXXXX emitida por uno de sus proveedores a nombre de **FRAGA IMPORTADORA, S.A.S**, en fecha 12 de febrero de 2019; **13)** Factura núm. 001XXXXXXXX emitida por uno de sus proveedores a nombre de **FRAGA IMPORTADORA, S.A.S**, en fecha 4 de febrero de 2019; **14)** Factura núm. B01XXXXXXXXX emitida por uno de sus proveedores a nombre de **FRAGA IMPORTADORA, S.A.S**, en fecha 26 de febrero de 2019;

**CONSIDERANDO:** Que de conformidad con las disposiciones del numeral 8 del artículo 3 de la Resolución núm. FT-14-2016 que protege la confidencialidad del material probatorio suministrado que revele la *“identificación del tipo de clientes particulares, distribuidores o proveedores”*, esta Dirección Ejecutiva de **PRO-COMPETENCIA** estima procedente declarar una reserva de confidencialidad sobre el documento titulado *“Listado de clientes GERDAU METALDOM”* concerniente a las ferreterías, constructoras y cualquier otro tipo de cliente que, según el conocimiento de **ASOIMAD**, adquieren de **GERDAU METALDOM** las barras o varillas de acero corrugadas, deformadas y lisas para refuerzo del concreto u hormigón; y **2)** La identificación de proveedores de miembros de **ASOIMAD**, contenida en el documento denominado *“Punto 15”*, que contiene explicaciones relativas al alegado perjuicio en términos económicos que han sufrido los miembros de **ASOIMAD** o el mercado en general, a causa de las supuestas barreras injustificadas impulsadas por **GERDAU METALDOM, S.A.**;

**CONSIDERANDO:** Que en virtud del numeral 12 del artículo 3 de la Resolución núm. FT-14-2016, que protege la confidencialidad de material probatorio suministrado que contenga *“Información relativa a la situación financiera de una empresa que no esté a disposición del público; entre otra cuantía o fuente de cualquier beneficio, pérdidas o gastos relacionados con la producción o venta de un producto específico”*, procede declarar una reserva de confidencialidad sobre los Estados financieros anuales auditados de **FRAGA IMPORTADORA, S.A.S** para el período 2015-2018: **i)** *“Estados Financieros 31 de diciembre de 2015 (Con el Informe de los Auditores Independientes)”* de **FRAGA IMPORTADORA, S.A.S**; **ii)** *“Estados Financieros 31 de diciembre de 2016 (Con el Informe de los Auditores Independientes)”* de **FRAGA IMPORTADORA, S.A.S**; **iii)** *“Estados Financieros 31 de diciembre de 2017 (Con el Informe de los Auditores Independientes)”* de **FRAGA IMPORTADORA, S.A.S**; **iv)** *“Estados Financieros 31 de diciembre de 2018 (Con el Informe de los Auditores Independientes)”* de **FRAGA IMPORTADORA, S.A.S**;

**CONSIDERANDO:** Que, en virtud del numeral 3 del artículo 3 de la Resolución núm. FT-14-2016, que protege la confidencialidad de material probatorio suministrado que contenga información sobre *“costos de producción (...)”* procede declarar una reserva de confidencialidad sobre las siguientes informaciones y documentos: **1)** Documento denominado *“Punto 10. Histórico de Importaciones”* contentivo del histórico de las importaciones de barras o varillas de



acero correspondiente al período junio 2016 – septiembre 2019 por país de origen; **2)** Documento denominado “*Punto 13.HISTORICO DE COSTOS IMPORTACIONES*” contentivo de los costos de aduanas, almacenaje, transporte y otros, asociados a la importación de barras o varillas de acero; **3)** La identificación de costos de producción contenida en el documento denominado “*Punto 15*”, que contiene explicaciones relativas al alegado perjuicio en términos económicos que han sufrido los miembros de **ASOIMAD** o el mercado en general, a causa de las supuestas barreras injustificadas impulsadas por **GERDAU METALDOM, S.A.**; y, **4)** El cuadro contentivo de costos relativos a la importación de varillas de **FRAGA INDUSTRIAL S.A.S**, con los siguientes campos: “*O.C.#, Indocal, Envío de muestras, Recargos, Verificación, Toma de Muestras, Laboratorio, Inspección, Prima Fianza*” en dólares (USD), por tonelada métrica (MT);

**CONSIDERANDO:** Que, asimismo, de conformidad con el numeral 4 del artículo 3 de la Resolución núm. FT-14-2016, que protege la confidencialidad de material probatorio suministrado que contenga información sobre “*costos de distribución*”, procede declarar una reserva de confidencialidad sobre las siguientes informaciones y documentos : **1)** Los documentos titulados “*Costo Transporte acero FRAGA INDUSTRIAL*” y “*LISTADO DE TARIFAS TRANSPORTE MERCANCÍAS FRAGA IMPORTADORA, S.A.S, Revisado a Diciembre 2016*” contentivo de la relación de fletes de acuerdo al destino y tipo de camión; **2)** El documento denominado “*FRAGA IMPORTADORA, COMPRAS Y LOGISTICA, Distribución, CORTE DE VARILLA PARA MUESTRA INDOCAL*”; así como, **3)** La identificación de costos de transporte contenidos en el correo electrónico identificado con el número de correspondencia C-568-19, remitido por **FRAGA INDUSTRIAL, S.A.S. (FRAGA IMPORTADORA, S.A.S.)**, en fecha 18 de septiembre de 2019, a las 5:04 horas de la tarde;.

**CONSIDERANDO:** Que de conformidad con las disposiciones de los numerales 7, 8 y 11, del artículo 3 de la Resolución núm. FT-14-2016 que protegen la confidencialidad de material probatorio suministrado que revele: “*Los precios de ventas por transacción y por producto*”; “*La identificación del tipo de clientes particulares, distribuidores o proveedores*”, así como “*Niveles de inventarios y ventas por productos específicos*”, esta Dirección Ejecutiva de **PRO-COMPETENCIA** estima procedente declarar una reserva de confidencialidad sobre el Reporte General de **FRAGA INDUSTRIAL S.A.S**, correspondiente a los años 2015-2019, que incluye los documentos titulados: **i)** “*FRAGA Industrial S.A.S, Listado de Ventas por cliente, producto y precio por TM, 2015*”; **ii)** “*FRAGA Industrial S.A.S, Listado de Ventas por cliente, producto y precio por TM, 2016*”; **iii)** “*FRAGA Industrial S.A.S, Listado de Ventas por cliente, producto y precio por TM, 2017*”; **iv)** “*FRAGA Industrial S.A.S, Listado de Ventas por cliente, producto y precio por TM, 2018*”; **v)** “*FRAGA Industrial S.A.S, Listado de Ventas por cliente, producto y precio por TM, 2019*”;

**CONSIDERANDO:** Que, adicionalmente, atendiendo a las disposiciones del artículo 17, literal “i” de la Ley General de Libre Acceso a la Información Pública, núm. 200-04, que protege la confidencialidad de informaciones de carácter industrial, comercial reservada o confidencial de terceros que haya recibido la Administración en el marco de un trámite, procede que esta Dirección Ejecutiva de **PRO-COMPETENCIA**, establezca una reserva de confidencialidad sobre la información aportada por **FRAGA INDUSTRIAL, S.A.S. (FRAGA IMPORTADORA, S.A.S.)** obtenida de la Base de Datos *Metal-Bulletin* para el período 2010-2019, cuyo acceso es restringido a los licenciatarios de dicha base de datos, a saber: **i)** “*Fastmarkets MB, Steel reinforcing bar (rebar) export, fob main port Turkey, \$/tonne, saved on 18 September 2019*; **ii)** “*Fastmarkets MB, Steel reinforcing bar (rebar) export, fob Black Sea, CIS, \$/tonne, saved on 18 September 2019*;



**VISTA:** La Constitución de la República Dominicana vigente, proclamada en fecha 13 de junio de 2015;

**VISTA:** La Ley General de Defensa de la Competencia, núm. 42-08, que crea la **COMISIÓN NACIONAL DE DEFENSA DE LA COMPETENCIA (PRO-COMPETENCIA)**, promulgada en fecha 16 de enero de 2008;

**VISTA:** La Ley núm. 107-13, de los Derechos de las Personas en sus Relaciones con la Administración y de Procedimiento Administrativo, promulgada en fecha 6 de agosto de 2013;

**VISTA:** La Resolución núm. FT-14-2016 del Consejo Directivo de **PRO-COMPETENCIA**, de fecha 14 de noviembre de 2016, que aprueba los lineamientos y criterios para el establecimiento de reservas de confidencialidad sobre material probatorio a la luz de las disposiciones del artículo 41 de la Ley General de Defensa de la Competencia;

**LA DIRECCIÓN EJECUTIVA DE LA COMISIÓN NACIONAL  
DE DEFENSA DE LA COMPETENCIA (PRO-COMPETENCIA),  
EN EJERCICIO DE SUS FACULTADES LEGALES,**

**RESUELVE:**

**PRIMERO: DECLARAR** la confidencialidad de los siguientes documentos e informaciones depositados por la sociedad comercial comercial **FRAGA INDUSTRIAL, S.A.S. (FRAGA IMPORTADORA, S.A.S.)**, en fecha 19 de septiembre de 2019, en el marco del procedimiento de investigación iniciado en el mercado de producción y comercialización de las barras o varillas de acero corrugadas, deformadas y lisas para refuerzo del concreto u hormigón en la República Dominicana, mediante Resolución núm. DE-004-2019, de fecha 30 de enero de 2019, con motivo de la denuncia interpuesta por la **ASOCIACIÓN DE IMPORTADORES DE ACERO Y DERIVADOS, INC. (ASOIMAD)**, a saber: **1)** La identificación de costos de transporte contenidos en el correo electrónico identificado con el número de correspondencia C-568-19, , remitido en fecha 18 de septiembre de 2019 por **FRAGA INDUSTRIAL, S.A.S. (FRAGA IMPORTADORA, S.A.S.)** a las 5:04 horas de la tarde; **2)** Documento denominado “Estructura Organizacional-**FRAGA INDUSTRIAL**”; **3)** Documento denominado “*Listado de clientes GERDAU METALDOM*” concerniente a las ferreterías, constructoras y cualquier otro tipo de cliente que, según el conocimiento de **ASOIMAD**, adquieren de **GERDAU METALDOM** las barras o varillas de acero corrugadas, deformadas y lisas para refuerzo del concreto u hormigón; **4)** Estados financieros anuales auditados de **FRAGA IMPORTADORA, S.A.S** para el período 2015-2018: **i)** “*Estados Financieros 31 de diciembre de 2015 (Con el Informe de los Auditores Independientes)*” de **FRAGA IMPORTADORA, S.A.S;** **ii)** “*Estados Financieros 31 de diciembre de 2016 (Con el Informe de los Auditores Independientes)*” de **FRAGA IMPORTADORA, S.A.S;** **iii)** “*Estados Financieros 31 de diciembre de 2017 (Con el Informe de los Auditores Independientes)*” de **FRAGA IMPORTADORA, S.A.S;** **iv)** “*Estados Financieros 31 de diciembre de 2018 (Con el Informe de los Auditores Independientes)*” de **FRAGA IMPORTADORA, S.A.S;** **5)** Documento denominado “Estrategia de Negocios-**FRAGA Industrial**”; **6)** El documento titulado “*Punto 10 Histórico de Importaciones*”, contentivo del histórico de las importaciones de barras o varillas





de acero correspondiente al período junio 2016 – septiembre 2019 por país de origen; **7)** Los documentos titulados “Costo Transporte acero FRAGA INDUSTRIAL” y “LISTADO DE TARIFAS TRANSPORTE MERCANCÍAS FRAGA IMPORTADORA, S.A.S, Revisado a Diciembre 2016”, contentivo de la relación de fletes de acuerdo al destino y tipo de camión; **8)** Documento titulado “Punto 13.HISTORICO DE COSTOS IMPORTACIONES”, contentivo de los costos de aduanas, almacenaje, transporte y otros, asociados a la importación de barras o varillas de acero; **9)** Documento contentivo de información disponible de la Base de Datos *Metal-Bulletin* para el período 2010-2019, cuyo acceso es restringido a los licenciarios, a saber: **i)** “Fastmarkets MB, Steel reinforcing bar (rebar) export, fob main port Turkey, \$/tonne, saved on 18 September 2019; **ii)** “Fastmarkets MB, Steel reinforcing bar (rebar) export, fob Black Sea, CIS, \$/tonne, saved on 18 September 2019; **10)** La identificación de proveedores de miembros de **ASOIMAD** y de costos de producción, contenida en el documento titulado “Punto 15”, el cual contiene explicaciones relativas al alegado perjuicio en términos económicos que han sufrido los miembros de **ASOIMAD** o el mercado en general, a causa de las supuestas barreras injustificadas impulsadas por **GERDAU METALDOM, S.A.**; **11)** Intercambio de catorce (14) correos electrónicos entre FRAGA IMPORTADORA, S.A.S y uno de sus potenciales proveedores, con el asunto “Varillas República dominicana Requerimientos TRD 458 y R033 ex XXXX”, con fechas 12 de septiembre de 2016, 22 de septiembre de 2016, 23 de septiembre de 2016, 26 de septiembre de 2016, 4 de marzo de 2018, 5 de marzo de 2018, 8 de marzo de 2018, 12 de marzo de 2018; **12)** Cuadro contentivo de costos relativos a la importación de varillas de **FRAGA INDUSTRIAL S.A.S**, con los siguientes campos: “O.C.#, Indocal, Envío de muestras, Recargos, Verificación, Toma de Muestras, Laboratorio, Inspección, Prima Fianza” en dólares (USD), por tonelada métrica (MT); **13)** Factura núm. 28XXX emitida por uno de sus proveedores a nombre de **FRAGA IMPORTADORA, S.A.S**, en fecha 28 de febrero de 2019; **14)** Factura núm. 53XXX emitida por uno de proveedores, a nombre de **FRAGA IMPORTADORA, S.A.S**, en fecha 15 de febrero de 2019; **15)** Factura núm. B010XXXXXXXX emitida por uno de sus proveedores a nombre de **FRAGA IMPORTADORA, S.A.S**, en fecha 21 de enero de 2019; **16)** Factura núm. US1XXXXXXX emitida por uno de sus proveedores a nombre de **FRAGA IMPORTADORA, S.A.S**, en fecha 23 de enero de 2019; **17)** Correo electrónico remitido por uno de sus proveedores en fecha 14 de febrero de 2019, contentivo de notificación de pago realizado con cargo a tarjeta de crédito; **18)** Factura núm. LSIXXXXXX emitida por uno de sus proveedores a nombre de **FRAGA IMPORTADORA, S.A.S**, en fecha 30 de enero de 2019; **19)** Cotización núm. 19XXX emitida por uno de sus proveedores a nombre de **FRAGA IMPORTADORA, S.A.S**, en fecha 14 de enero de 2019; **20)** Correo electrónico remitido por uno de sus proveedores en fecha 20 de febrero de 2019, contentivo de notificación de pago realizado con cargo a tarjeta de crédito; **21)** Factura núm. LSIXXXXXX emitida por uno de sus proveedores a nombre de **FRAGA IMPORTADORA, S.A.S**, en fecha 1 de marzo de 2019; **22)** Cotización núm. 19XXX emitida por uno de sus proveedores a nombre de **FRAGA IMPORTADORA, S.A.S**, en fecha 19 de febrero de 2019; **23)** Factura núm. 000XXXXXX emitida por uno de sus proveedores a nombre de **FRAGA IMPORTADORA, S.A.S**, en fecha 12 de febrero de 2019; **24)** Documento titulado “FRAGA IMPORTADORA, COMPRAS Y LOGISTICA, Distribución, CORTE DE VARILLA PARA MUESTRA INDOCAL”; **25)** Factura núm. 001XXXXXXXX emitida por uno de sus proveedores a nombre de **FRAGA IMPORTADORA, S.A.S**, en



fecha 4 de febrero de 2019; **26)** Factura núm. B01XXXXXXXXX emitida por uno de sus proveedores a nombre de **FRAGA IMPORTADORA, S.A.S**, en fecha 26 de febrero de 2019; y, **27)** Reporte General de **FRAGA INDUSTRIAL, S.A.S**, correspondiente a los años 2015-2019, que incluye los documentos titulados: **i) “FRAGA Industrial S.A.S, Listado de Ventas por cliente, producto y precio por TM, 2015”; ii) “FRAGA Industrial S.A.S, Listado de Ventas por cliente, producto y precio por TM, 2016”; iii) “FRAGA Industrial S.A.S, Listado de Ventas por cliente, producto y precio por TM, 2017”; iv) “FRAGA Industrial S.A.S, Listado de Ventas por cliente, producto y precio por TM, 2018”; v) “FRAGA Industrial S.A.S, Listado de Ventas por cliente, producto y precio por TM, 2019”**, por satisfacer los criterios normativos contemplados en la Ley núm. 42-08 y en la Resolución núm. FT-14-2016, del Consejo Directivo de **PRO-COMPETENCIA**, al contener datos particulares que de ser divulgados podrían distorsionar aspectos de la estrategia comercial del referido agente económico, así como, por tratarse de informaciones que poseen un importante valor comercial e industrial para el desarrollo de la actividad económica de la empresa y que, por ende, deben ser protegidas.

**SEGUNDO: DISPONER**, por tanto, que las informaciones y documentos indicados en el numeral anterior, y suministrados a esta Dirección Ejecutiva de **PRO-COMPETENCIA** por la sociedad comercial comercial **FRAGA INDUSTRIAL, S.A.S. (FRAGA IMPORTADORA, S.A.S.)**, en fecha 19 de septiembre de 2019, sean catalogados como confidenciales por un período de cinco (5) años, contados a partir de la publicación de la presente resolución.

**TERCERO: NOTIFICAR** la presente resolución a comercial **FRAGA INDUSTRIAL, S.A.S. (FRAGA IMPORTADORA, S.A.S.)**; y de igual forma, **PUBLICAR** en el portal institucional.

Dada en la ciudad de Santo Domingo de Guzmán, Distrito Nacional, capital de la República Dominicana, hoy día veinticuatro (24) del mes de octubre del año dos mil diecinueve (2019).

  
**Nilka Jansen Solano**  
Directora Ejecutiva

